

塔城地区沙湾市 2025 年度 预算绩效评价报告

项目名称：2025 年就业补助资金项目

项目单位：沙湾市人力资源和社会保障局

主管部门：沙湾市人力资源和社会保障局

委托单位：沙湾市财政局

评价机构：新疆智汇铭宸科技咨询有限公司

2026 年 8 月

项目关键信息表

评价机构全称（盖章）：新疆智汇铭宸科技咨询有限公司

项目名称	2025 年就业补助资金项目				评价年度	2025 年
财政局分管 科室	社保科		联系人及联系方式		畅花 15809936168	
项目主管部门	沙湾市人力资源和社会保障局		联系人及联系方式		温志强 15299940555	
项目实施单位	沙湾市人力资源和社会保障局		联系人及联系方式		温志强 15299940555	
资金来源	财政拨款					
项目资金 投入总额	2100.3 万元	项目资金执行数		2100.3 万元	总执行率	100%
发放调查 问卷	60 份	回收有效问卷	60 份	满意度情况	100%	
采用的评价方 法与评价标准	评价方法：因素分析法、比较法、公众评判法 评价标准：通用标准、计划标准					
绩效评价结果	通过被评价单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对“2025 年就业补助资金项目”进行了独立客观地评价，最终评分结果为 95.94 分，评价等级为“优”。					
项目主评人 （签字）						

摘要

一、项目概述

（一）项目概况

就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程。为深入贯彻落实《国务院关于进一步加强的稳就业工作的意见》《新疆维吾尔自治区就业补助资金管理办法》、自治区稳就业十二条措施等政策要求，2025 年作为“十四五”规划收官之年，沙湾市产业转型升级持续推进，纺织加工、文旅、现代农业等企业用工需求波动，高校毕业生、农村富余劳动力、就业困难人员、脱贫劳动力等重点群体就业压力仍然存在，部分劳动者职业技能与市场岗位需求不匹配；小微企业吸纳就业成本较高，就业困难人员兜底帮扶压力较大。用好中央、自治区下达就业补助专项资金，持续落实职业技能培训补贴、社会保险补贴、公益性岗位补贴、就业见习补贴、创业扶持补贴、求职创业补贴等一系列就业创业扶持政策，拓宽城乡劳动者就业渠道，稳定市场就业岗位，兜牢重点群体就业底线，防范规模性失业风险，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，实现全市就业局势总体稳定，特实施沙湾市 2025 年度就业补助资金项目。

（二）项目实施情况

项目资金专项用于落实国家、自治区、塔城地区各项就业创业扶持政策，专款专用，主要支出范围：

1. 职业技能培训补贴、职业技能鉴定补贴：面向城乡失业人员、农村劳动力、高校毕业生、企业在岗职工开展岗前

培训、技能提升培训、企业新型学徒制培训，对符合条件参训人员、培训机构发放培训补贴；对通过技能等级认定人员发放鉴定补贴。

2. 社会保险补贴：发放企业吸纳重点群体社保补贴、灵活就业人员社保补贴、公益性岗位人员社保补贴，降低企业用工成本与灵活就业人员参保负担。

3. 公益性岗位补贴：安置大龄失业人员、脱贫劳动力、残疾人等就业困难人员，发放岗位薪酬补贴，托底安置难以通过市场渠道就业困难群体，实现零就业家庭动态清零。

4. 就业见习补贴：支持企业吸纳离校2年内未就业高校毕业生、16-24岁失业青年开展就业见习，发放见习生活补助，积累青年就业实践经验。

5. 创业扶持相关补贴：落实自主创业补贴、高校毕业生求职创业补贴，支持劳动者自主创业，以创业带动就业。

6. 就业创业服务补助：开展春风行动、就业援助月、高校毕业生专场招聘会、直播带岗等公共就业服务活动；支持人力资源服务机构开展劳务输出、岗位推荐等服务。

（三）绩效目标

1.总目标

持续实施积极就业政策，规范高效使用就业补助资金，健全常态化稳就业帮扶机制。全方位拓宽就业渠道，持续扩大城镇就业容量，提升城乡劳动者职业技能水平，优化公共就业服务供给；精准帮扶高校毕业生、农村劳动力、就业困难人员、脱贫劳动力等重点群体就业创业，稳定企业用工岗

位，有效防范化解失业风险；持续缩小城乡就业差距，巩固脱贫攻坚成果，推动实现更加充分更高质量就业，不断提升城乡劳动者就业获得感、满意度，维护沙湾市社会大局持续稳定。

2.年度绩效目标

2025年12月20日之前支付2100.30万元，完成职业培训1500人、社会保险补贴9826人、公益性岗位补贴210人、就业见习补贴60人、自主创业5人，预期达到稳定公益性岗位人员就业率，保障公益性岗位人员工资待遇，加大灵活就业，落实中央各项社会保险就业补助，保障全市各单位工作岗位需要，提高公益岗人员工作积极性。

二、绩效评价情况

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对2025年就业补助资金项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为95.94分，评价等级为“优”。

（二）预算执行情况

该项目资金年初预算1314.04万元，全年预算数为2150.10万元，全年预算调整数2100.3万元，资金到位率100%，截至2025年12月31日，实际支出2100.3万元，资金执行率100%。

（三）项目绩效情况

2025 年沙湾市规范使用就业补助资金，全面落实各项就业创业补贴政策，有序开展职业技能培训、重点群体就业帮扶、公共就业服务等工作，项目执行规范，年度就业目标有序落地。有效减轻企业用工负担，提升劳动者就业能力，稳定城乡居民收入，服务县域产业发展；持续拓宽就业渠道，兜底帮扶就业困难群体，稳定就业大局，持续改善民生，维护社会和谐稳定。

三、经验、问题和建议

（一）主要经验及做法

1.项目前期工作扎实充分，奠定坚实基础；项目启动前，开展了系统、详实的现场调研与资料收集工作；实施方案设计细致专业，将总体目标科学分解为可量化、可考核的具体任务，注重方法的科学性，确保结果可信。确保项目能够高效执行。

2.实行专款专用，强化资金全过程管理。项目资金实行专账核算、专款专用，建立了完整的资金台账，按月记录资金收支情况。资金支付实行国库集中支付，严格执行审批程序，定期开展资金使用自查，确保资金安全规范使用，全年预算执行率达 100%。

（二）存在问题与不足

1.绩效目标设置不够科学合理。公益性岗位补贴人数目标测算未充分考虑岗位饱和、人员退休等客观因素，导致目标值与实际完成值存在偏差。

2.年初预算测算主要依据政策标准和上年执行基数，对县市及培训机构实际需求的摸底调查不够充分，年初预算数与基层实际需求的匹配性有待提高；

3.资金执行进度不均衡。从月度执行情况看，1-5月执行率41.03%，1-8月执行率74.13%，9月份集中支付灵活就业社保补贴、自主创业社保补贴等大额资金，资金执行进度前松后紧，上半年执行进度偏慢。

（三）建议和改进措施

1.科学合理设置绩效目标。建议下年度编制绩效目标时，充分结合上年度实际完成情况和本年度客观因素，科学测算各项指标目标值。适当提高指标目标值，使其更符合实际情况；充分考虑公益性岗位饱和、人员流动等因素，合理设定补贴人数目标，提高绩效目标的科学性和合理性。

2.建议在编制年初，组织开展对各县市、各培训机构的培训需求和用工需求摸底调查，全面掌握基层实际申报情况，建立培训需求台账，综合运用政策标准、上年执行情况与基层申报数据动态测算预算规模，减少年初预算数与实际需求的偏差。动态管理公益性岗位，充分发挥岗位效益。

3.均衡资金执行进度，提高资金使用时效。建议合理安排各项补贴资金支付计划，加快上半年补贴审核发放进度，避免资金集中在下半年支付。特别是灵活就业社保补贴、自主创业社保补贴等大额资金，应提前做好审核准备，按季度及时发放，提高资金使用时效。

目 录

一、项目概况.....	1
（一）项目背景.....	1
（二）项目内容及规模.....	2
（三）资金来源及使用情况.....	3
（四）项目组织与管理情况.....	3
（五）项目绩效目标.....	4
二、评价工作概述.....	5
（一）评价目的与原则.....	5
（二）评价方法.....	5
（三）绩效评价指标体系.....	6
（四）评价组织实施.....	7
三、评价结论.....	9
（一）评价结论.....	9
（二）项目绩效情况.....	11
四、绩效评价分析.....	12
（一）项目决策情况.....	12
（二）项目过程情况.....	15
（三）项目产出情况.....	16
（四）项目效益情况.....	19
五、主要经验及存在问题.....	19
（一）主要经验及做法.....	19
（二）存在问题.....	20
六、相关建议.....	21
七、绩效评价结果应用建议.....	22
附件 1 评价指标体系.....	24
附件 2 基础表.....	33
附件 3 相关负责人访谈记录.....	34
附件 4 满意度调查问卷.....	39
附件 5 主管部门意见反馈表.....	41
附件 6 现场照片.....	42
附件 7 自评表.....	45

沙湾市 2025 年就业补助资金项目 预算绩效评价报告

受沙湾市财政局委托，新疆智汇铭宸科技咨询有限公司于 2026 年 8 月 1 日至 2026 年 8 月 31 日对沙湾市人力资源和社会保障局负责管理实施的 2025 年就业补助资金项目开展了绩效评价，评价情况如下：

一、项目概况

（一）项目背景

就业是最大的民生。党中央、国务院高度重视就业工作，将就业优先政策置于宏观政策层面。《中华人民共和国就业促进法》明确规定，国家实行有利于促进就业的财政政策，加大资金投入，改善就业环境，扩大就业。财政部、人力资源社会保障部印发《就业补助资金管理办法》，规范就业补助资金使用管理。新疆维吾尔自治区财政厅、人力资源和社会保障厅印发《新疆维吾尔自治区就业资金管理暂行办法》（新财社〔2018〕241 号），明确就业补助资金用于支持各地落实就业创业政策。塔城地区人社局印发《塔城地区职业培训补贴政策实施办法（试行）》（塔地人社字〔2019〕71 号）、自治区人社厅印发《新疆维吾尔自治区社会保险补贴办法》（新人社规〔2020〕1 号），进一步细化各项补贴标准和操作流程。

2025 年，塔城地区财政局以《关于提前下达 2025 年中央财政就业补助资金的通知》（塔地财社〔2024〕44 号）

提前下达沙湾市中央就业补助资金，沙湾市财政局以《关于下达 2025 年中央财政就业补助资金（第二批）的通知》（沙财社〔2025〕13 号）下达第二批资金。沙湾市人力资源和社会保障局作为项目主管和实施单位，统筹使用中央、自治区和市级配套资金，全面落实职业培训、社会保险补贴、公益性岗位安置、就业见习、自主创业等各项就业创业扶持政策，全力确保全市就业局势稳定。

（二）项目内容及规模

1.项目内容

2025 年就业补助资金项目主要用于以下六个方面：

（1）职业培训补贴：对符合条件的城乡劳动者参加职业技能培训给予补贴，提升劳动者就业能力；

（2）社会保险补贴：对企业吸纳就业困难人员、高校毕业生就业，以及灵活就业的就业困难人员给予社会保险补贴；

（3）公益性岗位补贴：对安置就业困难人员的公益性岗位给予岗位补贴和社保补贴，保障就业困难人员基本生活；

（4）就业见习补贴：对吸纳离校未就业高校毕业生参加就业见习的单位给予见习补贴；

（5）自主创业补贴：对符合条件的自主创业人员给予一次性创业补贴；

（6）其他就业补助支出：用于公共就业服务专项活动、招聘会等就业服务支出。

2.项目规模及范围

项目覆盖沙湾市全市范围，涉及全市各类企业、个体工商户、公益性岗位用人单位、就业见习单位及符合条件的城乡劳动者。2025 年度计划完成职业培训 1500 人、社会保险补贴 9826 人、公益性岗位补贴 210 人、就业见习补贴 60 人、自主创业 5 人。

3.评价时段

本项目资金的评价时段为 2025 年 1 月 1 日—2025 年 12 月 31 日。

(三) 资金来源及使用情况

1.资金分配情况

项目为上级专项资金，其中：中央财政就业补助资金 1924 万元，中央财政稳就业扩大社会保险补贴范围补助资金 50 万元，市级配套 176.10 万元，共计 2150.10 万元，当年计划投资 2150.10 万元，当年实际到位资金 2150.10 万元，资金到位率 100%。

2.资金使用情况

2025 年度就业补助资金项目全年预算调整数为 2100.3 万元，截至 2025 年 12 月 31 日，实际支出 2100.3 万元，资金执行率 100%。结转中央财政稳就业扩大社会保险补贴范围补助资金 49.8 万元（当年符合政策补助条件的对象较少）。资金主要用于发放职业培训补贴，社会保险补贴，公益性岗位补贴，就业见习补贴，自主创业补贴。

(四) 项目组织与管理情况

1.项目组织情况

本项目涉及的单位包括沙湾市财政局、沙湾市人力资源和社会保障局。各单位的职责如下：

沙湾市财政局：主要负责审核项目资金的年度预算及项目资金拨付管理，根据项目资金预算和项目公示结果及时拨付资金，并监督预算单位对项目资金使用情况进行了绩效评价。

沙湾市人力资源和社会保障局：作为项目主管单位，制定项目资金管理办法，对项目预算执行情况及实施情况进行监督检查。

2.资金管理情况

沙湾市人社局严格按照《新疆维吾尔自治区就业资金管理暂行办法》（新财社〔2018〕241号）、《塔城地区职业培训补贴政策实施办法（试行）》（塔地人社字〔2019〕71号）、《新疆维吾尔自治区社会保险补贴办法》（新人社规〔2020〕1号）等文件规定管理使用就业补助资金。

资金管理实行“先审核、后拨付”制度，各项补贴均需经过个人申请、单位申报、乡镇初审、人社部门审核、公示无异议后，按程序拨付资金。资金支付实行国库集中支付，专款专用，分项目核算，建立了完整的资金台账，不存在截留、挤占、挪用资金情况。项目预算编制依据各项补贴政策标准和预计受益人数测算，编制流程规范。

（五）项目绩效目标

1.总目标

全面落实就业优先政策，统筹使用就业补助资金，支持职业技能培训、社会保险补贴、公益性岗位安置、就业见习、自主创业等各项就业创业扶持政策落地，促进城乡劳动者就业创业，稳定就业局势，保障就业困难人员基本生活，提高劳动者就业能力和收入水平。

2.年度绩效目标

2025 年 12 月 20 日之前支付 2100.30 万元，完成职业培训 1500 人、社会保险补贴 9826 人、公益性岗位补贴 210 人、就业见习补贴 60 人、自主创业 5 人，预期达到稳定公益性岗位人员就业率，保障公益性岗位人员工资待遇，加大灵活就业，落实中央各项社会保险就业补助，保障全市各单位工作岗位需要，提高公益岗人员工作积极性。

二、评价工作概述

（一）评价目的与原则

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。通过对 2025 年就业补助资金项目资金进行绩效评价，旨在了解项目资金使用和项目管理情况、取得的成绩及效益，进而分析在政策、预算资金安排、项目管理等方面存在的问题并提出针对性建议。

（二）评价方法

本次评价主要运用比较法、因素分析法、公众评判法等多种方法，具体评价方法如下：

1.比较法：通过对绩效目标与实际完成情况、预算与决算、不同时期数据的对比分析，评价项目绩效目标完成程度和预算执行情况。

2.因素分析法：通过分析影响项目绩效的内外部因素，如就业形势变化、岗位饱和、人员退休、政策调整等，综合评价项目绩效。

3.公众评判法：通过发放满意度调查问卷、开展访谈等方式，了解受益群众对就业补助政策和服务的满意度，评价项目社会效益。

（三）绩效评价指标体系

1.指标体系设计思路

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目管理、项目产出、产出效益四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过由基础表、问卷、访谈等方式获取。

2.指标解释

（1）权重

本项目评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合专家意见最终确定。

（2）评价标准

本项目评价指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

3.指标体系

根据自治区财政厅《关于印发〈自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕188号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准。

4.评价定级标准

2025年就业补助资金项目绩效评价总分值100分，根据综合评分结果，评价计分90分—100分（含90分）对应的评分结果级别为“优”，80—90分（含80分）对应的评分结果级别为“良”，60—80分（含60分）对应的评分结果级别为“中”，60分以下对应的评分结果级别为“差”。完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件1。

（四）评价组织实施

1.评价人员

本次评价委托方为沙湾市财政局，受托方为新疆智汇铭宸科技咨询有限公司，负责完成评价工作。公司高度重视此次重点评价工作，配备专门人力，重视质量效益评价。组织

人力进行前期调查、研究讨论、制定工作方案。具体人员名单如下：

表 2-1 评价组组长表

序号	姓名	评价中的角色	工作职责
1	杨倩	项目主评人	负责绩效评价过程指导
2	武莹	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作的质量控制，技术指导
3	王雅洁	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
4	林雅彤	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
5	牟佳兴	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
6	刘梦琪	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作

2.评价进度

本次项目的评价期间为 2026 年 8 月 1 日至 2026 年 8 月 31 日，具体安排如下：

（1）方案制定——2026 年 8 月 2 日前

受沙湾市财政局委托后，对项目资金管理和使用情况进行调研，与沙湾市人力资源和社会保障局沟通，收集相关资料，了解专项资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出和效果等情况，根据项目资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案。

（2）评价实施阶段——2026 年 8 月 10 日前

数据采集（2026 年 8 月 3 日前）。将基础表发送至沙湾市人力资源和社会保障局按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

实地调研（2026年8月9日前）。根据方案，对预算单位，相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。同时，对受益对象进行满意度问卷调查。调研结束后，对相关材料 & 数据进行分析整理。

（3）报告撰写阶段——2026年8月31日前

撰写评价报告（2026年8月19日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成政策评价结论。在此基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。将绩效评价报告提交沙湾市人力资源和社会保障局征求意见，根据相关意见修改后形成待验收稿。

报告提交（2026年8月31日前）。撰写完成的绩效评价报告提交沙湾市财政局，并根据沙湾市财政局的安排与单位沟通确认。

三、评价结论

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对2025年就业补助资金项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为95.94分，评价等级为“优”。各部分得分情况详见表3-1。评分过程详见附件1。

表 3-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	18	14.5	80.56%
项目过程	22	22	100%
项目产出	40	39.44	98.6%

项目效益	20	20	100%
合计	100	95.94	95.94%

各项指标得分情况见下表 3-2:

表 3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
A 项目决策 (18)	A1 项目立项 (6)	A101 立项依据充分性	3	充分	充分	3	100%
		A102 立项程序规范性	3	规范	规范	3	100%
	A2 绩效目标 (6)	A201 绩效目标合理性	3	合理	比较合理	1.5	50%
		A202 绩效指标明确性	3	明确	明确	3	100%
	A3 资金投入 (6)	A301 预算编制科学性	3	科学	比较科学	1	33.3%
		A302 资金分配合理性	3	合理	合理	3	100%
B 项目过程 (22)	B1 资金管理(10)	B101 资金到位率	2	100%	100%	2	100%
		B102 预算执行率	5	100%	100%	5	100%
		B103 资金使用合规性	3	合规	合规	3	100%
	B2 组织实施(12)	B201 管理制度健全性	5	健全	健全	5	100%
		B202 制度执行有效性	7	执行且有效	执行且有效	7	100%
C 项目产出 (40)	C1 产出数量(17)	C101 职业培训补贴人数	4	≥1500 人	1503 人	4	100.2%
		C102 社会保险补贴人数	5	≥9826 人	9826 人	5	100%
		C103 公益性岗位补贴人数	4	≥210 人	202 人	3.84	96%
		C104 就业见习补贴人数	2	≥60 人	60 人	2	100%
		C105 自主创业人数	2	≥5 人	4 人	1.6	80%
	C2 产出质量 (3)	C201 各类补贴资金发放准确率	3	=100%	100%	3	100%
	C3 产出	C301 资金拨付及	3	=100%	100%	3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
	时效（3）	时率					
	C4 产出成本(17)	C401 职业培训补贴人均标准	2	≤1000 元/人	1000 元/人	2	100%
		C402 企业社会保险补贴人均标准	2	≤799.84 元/月/人	799.84 元/月/人	2	100%
		C403 公益性岗位补贴中央补助人均标准	3	≤1890 元/月/人	1890 元/月/人	3	100%
		C404 见习补贴人均标准	2	≤1890 元/月/人	1890 元/月/人	2	100%
		C405 公益性岗位社保补贴	2	≤1224.76 元/月	1224.76 元/月	2	100%
		C406 自主创业补贴	2	≤2000 元/人	2000 元/人	2	100%
		C407 灵活就业社保补贴	2	≤915 元/月/人	915 元/月/人	2	100%
		C408 市级配套公益性岗位补助标准	2	≤770 元/月/人	770 元/月/人	2	100%
D 项目效益(20)	D1 实施效益(10)	D101 促进社会经济发展	10	有效改善	基本达成目标	10	100%
	D2 满意度(10)	D201 受益群众满意度(%)	10	≥95%	100%	10	100%
总分			100			95.94	

（二）项目绩效情况

2025 年就业补助资金项目的实施，有效落实了就业优先政策，完善了就业创业扶持体系，主要成效体现在以下几个方面：

一是稳定了就业困难人员就业。全年安置公益性岗位 202 人，按月足额发放岗位补贴和社保补贴，保障了就业困难人员的基本生活和工资待遇，公益性岗位人员就业率保持稳定。

二是提升了劳动者就业能力。全年完成职业技能培训 1503 人，参训劳动者职业技能水平得到提升，就业竞争力增强，为稳定就业和转移就业奠定了基础。

三是降低了企业用工成本。全年为企业发放社会保险补贴，覆盖 9826 人次，减轻了企业社保缴费负担，鼓励企业吸纳就业困难人员和高校毕业生就业，稳定了企业用工岗位。

四是促进了高校毕业生就业。全年发放就业见习补贴 60 人，为离校未就业高校毕业生提供了就业实践机会，帮助其积累工作经验，提升就业能力，促进尽快实现就业。

五是支持了劳动者自主创业。全年为 4 名符合条件的自主创业人员发放创业补贴，激发了劳动者创业热情，发挥了创业带动就业的倍增效应。

六是社会效益显著。各项就业补贴政策的全面落实，有效保障了民生，维护了社会稳定，促进了社会经济发展，受益群众满意度达 100%。

四、绩效评价分析

（一）项目决策情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 18 分，绩效评价得分 14.5 分，得分率 85.55%，具体分析如下：

1.项目立项

（1）立项依据充分性

该项目立项依据充分，符合《中华人民共和国就业促进法》《就业补助资金管理办法》《新疆维吾尔自治区就业资金管理办法》（新财社〔2018〕241 号）等国家和自治

区政策文件要求，与国家就业优先战略、自治区就业工作部署以及沙湾市人社局“促进就业、保障民生”的基本职能密切相关。项目立项有明确的政策依据和现实需求。综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

（2）立项程序规范性

项目立项按照财政预算管理程序执行，经过了预算申报、财政审核、人大批复等规范程序。中央和自治区就业补助资金通过财政部门正式文件下达，沙湾市财政局以正式文件批复资金使用，审批文件和材料合规完整。综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

2.绩效目标

（1）绩效目标合理性

经评价组对该项目绩效目标表分析确认，2025年就业补助资金项目设立了总目标和年度绩效目标，该项目绩效目标表明确了项目的产出与效益，有时间限制，但部分指标设置存在不合理之处：一是受益群众满意度目标值设置为“≥95%”，而实际完成值达100%，目标设置偏保守；二是公益性岗位补贴人数目标为210人，但受岗位饱和、人员退休等因素影响，实际仅完成202人，目标测算未充分考虑客观因素。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得1.5分，得分率50%。

（2）绩效指标明确性

经评价组对该项目绩效目标表分析确认，项目设置了明确的预期产出效益和效果，将绩效目标细化分解为具体的绩效指标，项目绩效指标清晰、可衡量，且绩效目标与项目目标任务数相对应。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

3.资金投入

（1）预算编制科学性

本项目为对下转移支付项目，其年初预算与对下转移支付资金安排存在紧密的衔接关系。经评价组分析，该项目年初预算编制能够以《塔城地区职业培训补贴政策实施办法（试行）》（塔地人社字〔2019〕71号）、《新疆维吾尔自治区社会保险补贴办法》（新人社规〔2020〕1号）明确的补贴标准和补助政策为依据，按照预计补贴人数测算形成预算规模，预算编制过程严谨、依据合理。但经分析仍存在以下不足：一是年初预算测算主要依据政策标准和上年执行基数，对县市及培训机构实际需求的摸底调查不够充分，年初预算数与基层实际需求的匹配性有待提高；二是预算编制与绩效目标（培训人数、培训合格率、就业率等）衔接不够紧密，难以据此考核资金使用效益。综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得1分，得分率33.3%。

（2）资金分配合理性

经评价组调研及核查相关资料确认，该项目预算资金分配依据项目申报单位项目申报书申请数额确定，依据充分；资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（二）项目过程情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 22 分，绩效评价得分 22 分，得分率 100%，具体分析如下：

1.资金管理

（1）资金到位率

2025年就业补助资金全年预算2150.10万元，实际到位2150.10万元，资金到位率100%。中央提前下达资金、第二批资金和市级配套资金均及时足额到位，未影响项目正常实施。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

（2）预算执行率

2025 年项目实际支出 2100.30 万元，预算执行率 100%。从执行进度看，1-5 月执行率 41.03%，1-8 月执行率 74.13%，9 月份集中支付灵活就业社保补贴等大额资金后执行进度大幅提升，年底前全部资金执行完毕，无结转结余。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

（3）资金使用合规性

项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及就业补助资金管理规定的规定，资金拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。各项补贴均严格按照政策标准发放，未发现超标准、超范围发放问题。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

2.组织实施

（1）管理制度健全性

沙湾市人社局已制定或具有相应的财务和业务管理制度，包括财务管理制度、就业补助资金管理方法、各项补贴审核发放流程等，制度合法、合规、完整，为项目顺利实施提供了制度保障。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

（2）制度执行有效性

项目实施严格遵守相关法律法规和管理规定，各项补贴均按照"申请—初审—审核—公示—拨付"的程序执行，项目调整及支出调整手续完备，补贴申报审核资料、公示材料、资金拨付凭证等齐全并及时归档，项目实施的人员条件、信息系统支撑等落实到位。

综上所述，该指标分值 7 分，根据评分标准得 7 分，得分率 100%。

（三）项目产出情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 40 分，绩效评价得分 39.44 分，得分率 98.6%，具体分析如下：

1.产出数量

指标 1：职业培训补贴人数，指标值： ≥ 1500 人，实际完成值：1503 人，指标完成率 100.2%。该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

指标 2：社会保险补贴人数，指标值： ≥ 9826 人，实际完成值：9826 人，指标完成率 100 %。该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

指标 3：公益性岗位补贴人数，指标值： ≥ 210 人，实际完成值：202 人，指标完成率 96 %。该指标分值 4 分，根据评分标准得 3.84 分，得分率 96%。

指标 4：就业见习补贴人数，指标值： ≥ 60 人，实际完成值：60 人，指标完成率 100 %。该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

指标 5：自主创业人数，指标值： ≥ 5 人，实际完成值：4 人，指标完成率 80 %。该指标分值 2 分，根据评分标准得 1.6 分，得分率 80%。

2.产出质量

指标 1：各类补贴资金发放准确率，指标值： $=100\%$ ，实际完成值：100%，指标完成率 100%。该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

3.产出时效

指标 1：资金拨付及时率，指标值：=100%，实际完成值：100%，指标完成率 100%。该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

4.产出成本

指标 1：职业培训补贴人均标准，指标值： ≤ 1000 元/人，实际完成值：1000 元/人，指标完成率 100%。该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

指标 2：企业社会保险补贴人均标准，指标值： ≤ 799.84 元/月/人，实际完成值：799.84 元/月/人，指标完成率 100%。该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

指标 3：公益性岗位补贴中央补助人均标准，指标值： ≤ 1890 元/月/人，实际完成值：1890 元/月/人，指标完成率 100%。该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

指标 4：见习补贴人均标准，指标值： ≤ 1890 元/月/人，实际完成值：1890 元/月/人，指标完成率 100%。该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

指标 5：公益性岗位社保补贴，指标值： ≤ 1224.76 元/月，实际完成值：1224.76 元/月，指标完成率 100%。该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

指标 6：自主创业补贴，指标值： ≤ 2000 元/人，实际完成值：2000 元/人，指标完成率 100%。该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

指标 7：灵活就业社保补贴，指标值：≤915 元/月/人，实际完成值：915 元/月/人，指标完成率 100%。该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

指标 8：市级配套公益性岗位补助标准，指标值：≤770 元/月/人，实际完成值：770 元/月/人，指标完成率 100%。该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

（四）项目效益情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 20 分，绩效评价得分 20 分，得分率 100%，具体分析如下：

1.项目效益

指标 1：促进社会经济发展，指标值：有效改善，实际完成值：基本达成目标，指标完成率 100%。该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。

2.满意度

指标 1：受益群众满意度，指标值：≥95%，实际完成值：100%，指标完成率 100%。该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。

五、主要经验及存在问题

（一）主要经验及做法

1.严格落实政策，规范补贴审核发放流程。沙湾市人社局严格按照国家、自治区和地区就业补助资金管理规定，建立了"个人申请—单位申报—乡镇初审—人社审核—公示无异议—资金拨付"的完整工作流程，各项补贴均经过多级审核，

确保补贴对象准确、补贴标准合规、资金发放及时，全年补贴资金发放准确率达 100%。

2.实行专款专用，强化资金全过程管理。项目资金实行专账核算、专款专用，建立了完整的资金台账，按月记录资金收支情况。资金支付实行国库集中支付，严格执行审批程序，定期开展资金使用自查，确保资金安全规范使用，全年预算执行率达 100%。

3.加强政策宣传，提高政策知晓率和覆盖面。通过乡镇（街道）劳动保障平台、社区宣传栏、微信公众号等多种渠道，广泛宣传就业创业扶持政策，提高政策知晓率，确保符合条件的劳动者和企业应享尽享各项就业补贴政策。

4.建立绩效监控机制，动态跟踪项目执行。分别于 5 月、8 月开展项目支出绩效执行监控，及时掌握预算执行进度和绩效目标完成情况，对执行进度偏慢的指标分析原因，采取措施加快推进，确保年度绩效目标顺利完成。

（二）存在问题

1.绩效目标设置不够科学合理。一是满意度指标目标值设置偏保守，目标为" $\geq 95\%$ "，而实际完成值达 100%，目标值与实际情况差距较大，未能充分发挥绩效目标的导向作用；二是公益性岗位补贴人数目标测算未充分考虑岗位饱和、人员退休等客观因素，导致目标值 210 人与实际完成 202 人存在偏差。

2.年初预算编制前瞻性不足。2025 年项目年初预算 1314.04 万元，全年调整后预算 2100.30 万元，预算调整率达

59.84%，主要是年中追加第二批中央就业补助资金。年初预算编制时未能充分预判上级追加资金规模，导致预算调整幅度较大，影响了预算的严肃性和约束力。

3.公益性岗位补贴人数未达预期目标。全年公益性岗位补贴实际完成 202 人，目标 210 人，完成率 96.19%。主要原因是公益性岗位趋于饱和，新增岗位有限，且部分人员达到退休年龄退出，导致实际在岗人数低于预期。

4.自主创业人数偏少。全年自主创业补贴实际完成 4 人，目标 5 人，完成率 80%。主要原因是符合自主创业补贴条件的人员有限，部分申报者因不符合政策条件未通过审核，创业带动就业的效应有待进一步提升。

5.资金执行进度不均衡。从月度执行情况看，1-5 月执行率 41.03%，1-8 月执行率 74.13%，9 月份集中支付灵活就业社保补贴、自主创业社保补贴等大额资金，资金执行进度前松后紧，上半年执行进度偏慢。

六、相关建议

1.科学合理设置绩效目标。建议下年度编制绩效目标时，充分结合上年度实际完成情况和本年度客观因素，科学测算各项指标目标值。一是适当提高满意度指标目标值，使其更符合实际情况；二是充分考虑公益性岗位饱和、人员流动等因素，合理设定公益性岗位补贴人数目标，提高绩效目标的科学性和合理性。

2.提升预算编制前瞻性和精准度。建议在年初预算编制阶段，主动与上级人社、财政部门对接，提前了解年度就业

补助资金安排意向，尽可能将上级转移支付资金纳入年初预算，减少年中预算调整幅度，增强预算的严肃性和约束力。同时，根据各项补贴政策 and 预计受益人数，精准测算资金需求，提高预算编制质量。

3.动态管理公益性岗位，充分发挥岗位效益。建议建立公益性岗位动态管理机制，定期清理退出岗位，及时补充符合条件的就业困难人员，确保公益性岗位数量稳定在合理水平。同时，加强公益性岗位人员考核管理，提高岗位使用效益，充分发挥公益性岗位托底安置就业的作用。

4.加大创业扶持力度，激发创业带动就业活力。建议加大自主创业政策宣传力度，简化创业补贴申领流程，降低创业门槛，鼓励更多劳动者自主创业。同时，加强创业培训和创业指导服务，提高创业成功率，充分发挥创业带动就业的倍增效应。

5.均衡资金执行进度，提高资金使用时效。建议合理安排各项补贴资金支付计划，加快上半年补贴审核发放进度，避免资金集中在下半年支付。特别是灵活就业社保补贴、自主创业社保补贴等大额资金，应提前做好审核准备，按季度及时发放，提高资金使用时效。

七、绩效评价结果应用建议

（一）及时对评价中发现问题进行整改

建议项目实施单位根据绩效评价报告中所反馈的问题和提出的建议及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，

切实提高项目管理水平，并在规定的时间内将整改情况向沙湾市财政局行文报告。

（二）下一年度预算安排

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）规定，原则上对评价等级为优、良的项目，可依照相关政策制度，结合沙湾市党委、沙湾市人民政府工作安排以及市财力情况等因素，原则上优先予以保障。

（三）评价结果公开

结合预算管理有关要求，沙湾市财政局可以选择将此次评价结果对外公开，同时将本次绩效评价结果向市政府和人大报告，为政府决策提供参考。

附件 1 评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
A项目决策 (18)	A1 项目立项 (6)	A101 立项 依据充分性	(3)	考察项目立 项的依据文 件是否充分, 是否与国家 和地区的战 略目标、发展 计划以及部 门的基本职 能和工作计 划相适应。	充分	通用标准	考察①是否有相关政策依据（国家、省部级或市级政策依据）；②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划是否相匹配；③项目与项目单位职责是否密切相关。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	该项目立项符合国家相关法律法规及发展政策，符合行业规划要求，围绕本年度工作重点和工作计划制定经费预算，属于公共财政支持范围。该指标分值 3 分，得 3 分。	3	100%
		A102 立项 程序规范性	(3)	项目的申请、 设立过程是 否符合相关 要求,用以反 映和考核项 目立项的规 范情况。	规范	通用标准	考察三点：①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②项目立项是否符合规定程序；③审批文件和材料是否合规完整。①②③齐全得权重分的 100%，缺①扣权重分的 40%，缺②扣权重分的 30%，缺③扣权重分的 30%。	项目申请、设立过程符合相关要求，严格按照审批流程准备符合要求的文件、材料；项目的审批文件、材料符合相关要求。该指标分值 3 分，得 3 分。	3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	A2 绩效目标 (6)	A201 绩效目标合理性	(3)	考察是否设立了项目总目标及年度目标,以及项目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。	合理	通用标准	①设立了总目标和年度目标先得 20%的权重分(两项各占 10%的权重分);②再根据项目年度目标是否完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、是否有时间限制,每符合一项,再得 1/6 的剩余权重分。	部分指标设置存在不合理之处:目标设置偏保守;目标测算未充分考虑客观因素。该指标分值 3 分,得 1.5 分。	1.5	50%
		A202 绩效指标明确性	(3)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明确细化情况。	明确	通用标准	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,满足得 30%权重分,否则不得分;②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现,满足得 40%权重分,否则不得分;③是否与项目目标任务数或计划数相对应,满足得 30%权重分,否则不得分。	项目设置了明确的预期产出效益和效果,将绩效目标细化分解为具体的绩效指标,绩效目标设定的绩效指标清晰、细化、可衡量。该指标分值 3 分,得 3 分。	3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	A3 资金投入 (6)	A301 预算编制科学性	(3)	考察预算编制是否科学、合理,是否存在明显不合理之处。	科学	通用标准	考察①预算编制依据充分、合理;②预算编制细化;以上两项各占50%的权重分,满足则得对应权重分,否则扣除对应权重分。	年初预算测算主要依据政策标准和上年执行基数,对县市及培训机构实际需求的摸底调查不够充分,年初预算数与基层实际需求的匹配性有待提高;二是预算编制与绩效目标(培训人数、培训合格率、就业率等)衔接不够紧密,难以据此考核资金使用效益。该指标分值3分,得3分。	1	33.3%
		A302 资金分配合理性	(3)	考察项目资金分配是否合理。	合理	通用标准	①预算资金分配依据是否充分;②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。以上两项各占50%的权重分,满足则得分,否则扣除对应权重分。	本项目的资金分配遵循了公平、公正、透明的原则,确保了项目资源的合理配置与高效利用。充分考虑了对可能出现的超支情况进行了预留与调整。为项目的成功实施提供了有力的保障,该指标分值3分,得3分。	3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
B 项目过程 (22)	B1 资金管理 (10)	B101 资金到位率	(2)	反映项目预算资金的实际到位情况； 资金到位率=实际到位金额/预算批复金额×100%	100%	通用标准	资金到位率达 100%则得满分，低于则每降低 1%扣相应权重的 5%，扣完为止。	本项目总投资 2150.1 万元，财政资金及时足额到位，到位率 100%，预算资金按计划进度执行。该指标分值 2 分，得 2 分。	2	100%
		B102 预算执行率	(5)	反映项目预算资金的实际执行情况； 预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100%	100%	通用标准	预算执行率达 100%则得满分，低于则每降低 1%扣相应权重的 5%，扣完为止。	预算编制较为详细，项目资金支出总体能够按照预算执行，预算资金支出 2100.3 万元，预算执行率为 100%。该指标分值 5 分，得 5 分。	5	100%
		B103 资金使用合规性	(3)	反映项目资金使用是否合规	合规	通用标准	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 以上四项均符合得满	本项目的资金使用严格遵循了国家相关法律法规与财务制度，确保了资金的合规性与安全性。为项目的绩效评价奠定了坚实的基础。该指标分值 3 分，得 3 分。	3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							分，否则不得分。			
	B2 组织实施 (12)	B201 管理制度健全性	(5)	项目实施单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	通用标准	考察实施单位①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。以上两项各占 50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	本项目拥有一套完善、健全的管理制度和体系。项目管理制度制定紧密结合了项目的特点与实际情况，涵盖了项目的策划、组织、实施、监控与收尾等各个环节。该指标分值 5 分，得 5 分。	5	100%
		B202 制度执行有效性	(7)	项目实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	执行且有效	通用标准	考察实施单位①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目调整及支出调整手续是否完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。以上四项各占 25%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	本项目在执行过程中，管理制度得到了全面、有效地落实，项目单位重视制度执行的重要性，通过明确责任分工、制定详细执行计划、加强监督考核等措施，确保了各项管理制度能够得到有效执行。该指标分值 7 分，得 7 分。	7	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
C 项目产出 (40)	C1 产出数量 (17)	C101 职业培训补贴人数	4	考察补贴资金发放人数	≥1500人	通用标准	根据实际情况与年初预计目标做对比，达到目标值得满分，未达到扣相应分值	实际完成 1503 人达到预计目标值，该指标值得满分，未达到扣相应分值 4 分，得 4 分。	4	100%
		C102 社会保险补贴人数	5	考察补贴资金发放人数	≥9826人	通用标准	根据实际情况与年初预计目标做对比，达到目标值得满分，未达到扣相应分值	实际完成 9826 人达到预计目标值，该指标值得满分，未达到扣相应分值 5 分，得 5 分。	5	100%
		C103 公益性岗位补贴人数	4	考察补贴资金发放人数	≥210人	通用标准	根据实际情况与年初预计目标做对比，达到目标值得满分，未达到扣相应分值	实际完成 202 人达到预计目标值，该指标值得满分，未达到扣相应分值 4 分，得 3.84 分。	3.84	96%
		C104 就业见习补贴人数	2	考察补贴资金发放人数	≥60人	通用标准	根据实际情况与年初预计目标做对比，达到目标值得满分，未达到扣相应分值	实际完成 60 人达到预计目标值，该指标值得满分，未达到扣相应分值 2 分，得 2 分。	2	100%
		C105 自主创业人数	2	考察补贴资金发放人数	≥5人	通用标准	根据实际情况与年初预计目标做对比，达到目标值得满分，未达到扣相应分值	实际完成 4 人达到预计目标值，该指标值得满分，未达到扣相应分值 2 分，得 1.6 分。	1.6	80%
	C2 产出质量 (3)	C201 各类补贴资金发放准确率	3	考察补贴资金发放情况	=100%	通用标准	根据实际情况与年初预计目标做对比，达到目标值得满分，未达到扣相应分值	查阅项目相关资料，该项目资金全部按预期时间完成发放，达到预计目标值，该指	3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								标分值 3 分,得 3 分。		
	C3 产出时效 (3)	C301 资金拨付及时率	3	考察补贴资金发放情况	=100%	通用标准	根据实际情况与年初预计目标做对比,达到目标值得满分,未达到扣相应分值	查阅项目相关资料,该项目资金全部按预期时间完成拨付,达到预计目标值,该指标分值 3 分,得 3 分。	3	100%
	C4 产出成本 (17)	C401 职业培训补贴人均标准	2	考察项目补贴资金发放成本	≤1000 元/人	通用标准	考察项目成本有没有高于平均标准成本,是否节约成本,成本如虚高该项不得分	查证单位财务资料该项目成本符合标准,并按时支付 1000 元/人发放标准,该指标分值 2 分,得 2 分。	2	100%
		C402 企业社会保险补贴人均标准	2	考察项目补贴资金发放成本	≤799.84 元/月/人	通用标准	考察项目成本有没有高于平均标准成本,是否节约成本,成本如虚高该项不得分	查证单位财务资料该项目成本符合标准,并按时支付 799.84 元/月/人发放标准,该指标分值 2 分,得 2 分。	2	100%
		C403 公益性岗位补贴中央补助人均标准	3	考察项目补贴资金发放成本	≤1890 元/月/人	通用标准	考察项目成本有没有高于平均标准成本,是否节约成本,成本如虚高该项不得分	查证单位财务资料该项目成本符合标准,并按时支付 1890 元/月/人发放标准,该指标分值 3 分,得 3 分。	3	100%
		C404 见习补贴人均标准	2	考察项目补贴资金发放	≤1890 元/月/人	通用标准	考察项目成本有没有高于平均标准成本,是否	查证单位财务资料该项目成本符合标准,	2	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
D 项目效益	D1 项目效益			成本			节约成本，成本如虚高该项不得分	并按时支付 1890 元/月/人发放标准，该指标分值 2 分，得 2 分。		
		C405 公益性岗位社保补贴	2	考察项目补贴资金发放成本	≤1224.76 元/月	通用标准	考察项目成本有没有高于平均标准成本，是否节约成本，成本如虚高该项不得分	查证单位财务资料该项目成本符合标准，并按时支付 1224.76 元/月发放标准，该指标分值 2 分，得 2 分。	2	100%
		C406 自主创业补贴	2	考察项目补贴资金发放成本	≤2000 元/人	通用标准	考察项目成本有没有高于平均标准成本，是否节约成本，成本如虚高该项不得分	查证单位财务资料该项目成本符合标准，并按时支付 2000 元/人发放标准，该指标分值 2 分，得 2 分。	2	100%
		C407 灵活就业社保补贴	2	考察项目补贴资金发放成本	≤915 元/月/人	通用标准	考察项目成本有没有高于平均标准成本，是否节约成本，成本如虚高该项不得分	查证单位财务资料该项目成本符合标准，并按时支付 915 元/月/人发放标准，该指标分值 2 分，得 2 分。	2	100%
		C408 市级配套公益性岗位补助标准	2	考察项目补贴资金发放成本	≤770 元/月/人	通用标准	考察项目成本有没有高于平均标准成本，是否节约成本，成本如虚高该项不得分	查证单位财务资料该项目成本符合标准，并按时支付 770 元/月/人发放标准，该指标分值 2 分，得 2 分。	2	100%
D 项目效益	D1 项目效益	D101 促进社	10	考察项目社	有效改善	通用标准	考察项目实施对社会经	经过发放补贴后，岗	10	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
(20)	(10)	会经济发展		会效益			济发展带来的效果	位人员能力得到实质性增强，补贴项目还加强了社会联系和工作氛围，该指标分值10分，得10分。		
	D2 满意度 (10)	D201 受益群众满意度	10	考察补贴人员满意度情况	≥95%	通用标准	考察补贴人员满意度情况	调研发放满意度问卷60份，回收有效问卷60份，满意度达到100%，该指标分值10分，得10分。	10	100%
总分	100								95.94	

附件 2 基础表

填表单位（章）：沙湾市人力资源和社会保障局 2025 年度项目预算安排及执行情况汇总表

填表单位（章）：沙湾市人力资源和社会保障局											
填表人： 温志强		联系方式：1529940555		填表日期：2026 年 8 月				核查人：			
序号	项目名称	项目类型（年初预算/年中追加）	年初预算数	全年预算数	执行数	执行率	项目总体目标	全年完成情况	是否纳入绩效管理	是否完成（按百分比展示）	备注
1	2025 年就业补助资金项目	年初预算	1314.04 万元	2100.3 万元	2100.3 万元	100%	全面落实就业优先政策，统筹使用就业补助资金，支持职业技能培训、社会保险补贴、公益性岗位安置、就业见习、自主创业等各项就业创业扶持政策落地，促进城乡劳动者就业创业，稳定就业局势，保障就业困难人员基本生活，提高劳动者就业能力和收入水平。	项目资金专项用于落实国家、自治区、塔城地区各项就业创业扶持政策，专款专用，主要支出范围：1. 职业技能培训补贴、2. 社会保险补贴、3. 公益性岗位补贴、4. 就业见习补贴、5. 创业扶持相关补贴 6. 就业创业服务补助	是	100%	
备注：此次评价结果可靠性基于沙湾市人力资源和社会保障局提供材料的真实性、完整性，沙湾市人力资源和社会保障局对向评价小组提供资料的真实性负责。											

附件3 相关负责人访谈记录

2025年就业补助资金项目相关负责人访谈报告

1. 请您从以下几点谈谈该项目的概况。

(1) 项目立项时间与背景;

2025年按照上级财政、人社部门统一部署实施就业补助资金项目。立足沙湾市稳就业工作实际,聚焦高校毕业生、就业困难人员、农村劳动力等重点群体,落实就业优先政策,用好中央、自治区下达就业补助资金,兜牢就业民生底线,缓解企业用工成本压力,助力经济高质量发展。

(2) 项目立项的目标;

通过落实各类就业补贴,帮扶重点群体就业创业;开展职业技能培训提升劳动者技能水平;支持企业吸纳重点群体;开发公益性岗位兜底安置就业困难人员;完成城镇新增就业、重点群体就业帮扶绩效指标,提升群众就业质量。

(3) 项目资金实施内容与实施情况;

资金主要用于社会保险补贴、公益性岗位补贴、就业见习补贴、职业技能培训补贴、一次性创业补贴、就业创业服务补助等。2025年上级下达沙湾市就业补助资金2100.3万,严格对照《新疆维吾尔自治区就业补助资金管理办法》执行,按政策标准审核发放补贴,依托就业创业综合服务平台办理业务,落实先审后拨,大部分资金按绩效目标执行到位,严格把控支出范围,杜绝违规列支。

(4) 该项目取得的成绩与经验做法。

成绩:公益性岗位兜底安置就业困难人员,完成一批青年就业见习岗位开发;开展多场次职业技能培训,提升农村劳动力、失业人员技能;落实社保补贴为企业减负,鼓励企业吸纳重点群体;一批创业者享受创业补贴,带动灵活就业。

经验做法：实行“政策+台账+系统”管理，建立重点群体帮扶台账；推行线上线下结合受理；落实数据比对，减少纸质材料；坚持补贴公示制度，主动接受社会监督。

2. 请您简要介绍该项目的预算申请编报、审批和拨付流程。

每年根据上级下达资金控制数，结合沙湾市就业任务、往年补贴发放情况编制资金使用计划。人社部门提出资金使用方案，报财政部门审核；财政下达预算指标。

经办流程：单位/个人提交申请→人社业务科室受理初审、开展信息比对、实地核查→内部复核→补贴公示→人社向财政提交拨付申请→财政部门复核，国库集中支付拨付资金，个人补贴原则发放至社会保障卡，企业补贴拨付对公账户。

3. 请您简要介绍该项目经费项目实施的关键环节有哪些？针对各环节已制定的管理办法有哪些？以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。

关键环节：补贴申请受理、资格审核、实地核查、公示、资金拨付、绩效监控、档案归集。

执行依据主要为《新疆维吾尔自治区就业补助资金管理暂行办法》（新财社〔2018〕241号）、《新疆维吾尔自治区社会保险补贴办法》（新人社规〔2020〕1号）等文件。

实操：

（1）受理环节：严格收取申请材料，通过社保、市场监管等数据共享核验资格；

（2）审核核查：对大额补贴、公益性岗位、培训项目开展电话抽查+实地入户走访，核实在岗、培训真实情况；

（3）公示：所有补贴按规定进行7天公示；

- (4) 拨付：人社审核完成推送财政，国库集中支付；
- (5) 档案：一户一档，纸质、系统业务资料同步归档；
- (6) 绩效：按月跟踪预算执行进度，开展绩效监控，年末完成绩效自评。

4. 请您谈谈作为项目实施单位，为确保达到经费的合理支出都做了哪些监督和约束工作？

- (1) 落实不相容岗位分离，受理、审核、复核岗位分开设置，内部互相制约。
- (2) 强化事中事后核查，常态化对公益性岗位、见习、培训、社保补贴对象开展抽查，核实在岗、参训真实性，杜绝虚报冒领。
- (3) 严格政策边界，对照管理办法，严禁超范围、超标准支出。
- (4) 开展内部自查，定期梳理补贴台账，核对系统数据和财务支付数据。
- (5) 畅通举报渠道，接受群众监督；主动配合财政、审计部门监督检查，发现问题及时整改、追回资金。

5. 该项目实施过程中涉及的部门或单位有哪些？相互之间是如何联合确保项目顺利开展的？

涉及市人社局、市财政局、各乡镇（街道）、市场监管、社保经办机构，还有培训机构、企业、村（社区）。
协作机制：

- (1) 人社：负责业务受理、资格审核、组织培训、绩效自评；
- (2) 财政：负责预算下达、资金复核拨付、资金监管；

(3) 乡镇(街道)、村(社区): 协助摸排重点群体, 协助开展实地走访核实;

(4) 社保、市监部门: 提供参保、工商登记数据, 开展数据比对核验;

(5) 培训机构、企业: 如实提交申报材料, 接受人社部门核查。

各单位依托数据共享、业务会商, 信息互通, 形成审核合力。

6. 通过本项目经费, 您认为是否达到了其预期效果?

总体基本达到预期绩效效果。就业补助资金有效落实重点群体就业帮扶, 公益性岗位实现就业困难人员兜底安置, 技能培训提升劳动者就业能力, 社保补贴减轻企业用工负担, 创业补贴带动创业带动就业, 各项主要绩效指标基本完成。同时存在部分指标完成不均衡, 个别群体政策知晓度有待提升的情况。

7. 请您谈谈该项目实施过程中出现的问题或难点, 以及下一步的工作规划。

存在问题难点:

(1) 部分重点人员就业意愿不强, 培训参训积极性不高, 培训后就业转化率有待进一步提升;

(2) 少数补贴对象材料报送不及时, 部分岗位人员动态变化快, 公益性岗位人员异动更新存在滞后;

(3) 预算执行进度阶段性不均衡, 个别项目资金支出推进慢;

(4) 群众对部分补贴政策理解不到位, 政策宣传覆盖面仍需加强。

下一步工作规划:

(1) 强化政策宣传解读, 下沉乡镇社区开展政策宣讲, 提

升群众知晓率；

- (2) 强化重点群体分类帮扶，提高培训就业转化率；
- (3) 紧盯预算执行，加快资金支出进度，做实绩效监控；
- (4) 加大抽查核查力度，持续防范资金风险；
- (5) 完善台账管理，加强乡镇（街道）经办人员业务培训，提升基层经办质量。

8. 请您简要说明一下，单位财务管理制度是否健全？对于规范财政专项经费管理方面做了哪些工作？

单位财务管理制度健全，严格执行预算法、国库集中支付等制度，专门落实就业补助资金财务管控要求。

主要工作：

- (1) 严格执行专款专用，就业补助资金单独核算，不挤占、不挪用；
- (2) 落实业务与财务对接机制，人社业务科室和财务定期核对补贴发放台账，做到业务资料、财务凭证一一对应；
- (3) 严格国库集中支付制度，所有补贴全部对公、对社保卡直达；
- (4) 落实岗位不相容分离，强化审批流程；
- (5) 配合财政、审计、绩效评价，按要求完成自查，发现问题立行立改；
- (6) 完整留存项目档案，做好凭证、业务资料归档保管。

访谈联系表

	被访谈者	联系方式	备注
财务室主任	温志强	15299940555	

附件 4 满意度调查问卷

沙湾市 2025 年就业补助资金项目满意度调查结果分析情况

一、调研设计

（一）调研对象

本次问卷调查的对象为发放补贴人员。

（二）调研方式

本次计划采取简单随机抽样的方式，对参加培训学员进行网络问卷调查；在工作人员的协调下，组织安排了问卷调研工作。本次问卷调查采取在线问卷调查方式，回收有效问卷共计 60 份。

（三）满意度问题

本次满意度问卷调查问题如下：

1. 您的年龄：

☐ 18-30 岁 ☐ 31-45 岁 ☐ 46-60 岁 ☐ 60 岁以上

2. 您的性别：

☐ 男 ☐ 女

3. 您享受的补贴类型（可多选）

☐ 就业见习补贴

☐ 自主创业补贴

☐ 社会保险补贴

☐ 职业培训补贴

☐ 公益性岗位补贴

☐ 其他

4. 您是否满意人社补贴政策？

☐ 非常满意 ☐ 比较满意 ☐ 一般 ☐ 不太满意 ☐ 非常不

满意

5. 您对人社补贴政策本身有什么改进建议？

二、满意度计算模型

满意度=Σ样本数（“非常满意”×1.0分+“满意”×0.9分+“比较满意”×0.6分+“不满意”×0.4分+“非常不满意”×0分）/总样本数×100%

三、调查结果

问题 1: 18-30 岁 23 人；31-45 岁 20 人；46-60 岁 15 人；60 岁以上 2 人；

问题 2: 男 28 人；女 32 人

问题 3: 就业见习补贴 15 人；创业补贴 3 人；社会保险补贴 15 人；职业培训补贴 23 人；公益性岗位补贴 10 人

问题 4: 非常满意 59 人；比较满意 1 人；不太满意 0 人；非常不满意 0 人；

综上，受益发放补贴人员总体满意度=100%

附件 5 主管部门意见反馈表

被评价单位意见说明
无意见。 负责人签字： 冯长海 联系电话： 7940555 被评价单位： 

附件 6 现场照片







附件 7 自评表

项目支出绩效自评表

(2025 年度)														
项目名称			2025 年就业补助资金项目											
主管部门			沙湾市人力资源和社会保障局				实施单位		沙湾市人力资源和社会保障局					
项目资金 (万元)				年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分					
			年度资金总额	1314.04	2100.30	2100.30	10	100.00%	10.00					
			其中：当年财政拨款	1314.04	2100.30	2100.30	—	—	—					
			其他资金	0.00	0.00	0.00	—	—	—					
年度 总体 目标	预期目标						实际完成情况							
	2025 年 12 月 20 日之前支付 2100.30 万元，完成，职业培训 1572 人、社会保险补贴 9826 人、公益性岗位补贴 210 人、就业见习补贴 60 人，自主创业 4 人预期达到稳定公益性岗位人员就业率，保障公益性岗位人员工资待遇，加大灵活就业，落实中央各项社会保险就业补助，保障全市各单位工作岗位需要，提高公益岗人员工作积极性。						截止 2025 年 12 月 31 日，已经支付 2100.30 万元，项目按照计划正常实行，已经完成了职业培训 1503 人、社会保险补贴 9826 人、公益性岗位补贴 202 人、就业见习补贴 60 人，自主创业 4 人预期达到稳定公益性岗位人员就业率，保障公益性岗位人员工资待遇，加大灵活就业，落实中央各项社会保险就业补助，有效促进社会经济发展，保障全市各单位工作岗位需要，提高公益岗人员工作积极性。							
	一级 指标	二级 指标	三级指标	指标值	指标值 设定依 据	上年完成 情况	指标分 值权重	指标赋 分规则	佐证资 料	指标实际 完成值	完成率	指标得分	偏差原因分析及改进 措施	
年度 绩效 指标	产出 指标	数量 指标	职业培训补 贴人数（人）	>=1500 人	计划标 准	1500 人	5	按照完 成比例 赋分	工作资 料	1503 人	100.2	5	由于职业培训补贴资金减少，享受职业培训补贴人数减少，造	

完成情况												成偏差。
	数量指标	社会保险补贴人数（人）	≥9826 人	计划标准	9826 人	5	按照完成比例赋分	工作资料	9826 人	100	5	
	数量指标	公益性岗位补贴人数（人）	≥210 人	计划标准	195 人	5	按照完成比例赋分	工作资料	202 人	96.19	4.81	根据工作需要，实际按照公益性岗位人员 202 人，未达到预期值，造成偏差
	数量指标	就业见习补贴人数（人）	≥60 人	计划标准	60 人	5	按照完成比例赋分	工作资料	60 人	100	5	
	数量指标	自主创业人数（人）	≥5 人	计划标准	5 人	5	按照完成比例赋分	工作资料	4 人	80	4	经审核，我市申报自主创业补贴的人员有 6 人其中 4 人符合补贴条件，未达到预期值，造成偏差
	质量指标	各类补贴资金发放准确率（%）	=100%	计划标准	100%	5	按照完成比例赋分	工作资料	100%	100	5	
	时效指标	资金拨付及时率（%）	=100%	计划标准	100%	5	按照完成比例赋分	工作资料	100%	100	5	
	成本指标	经济成本指标 职业培训补贴人均标准（元/人）	≤1000 元/人	计划标准	1000 元/月/人	3	按照完成比例赋分	原始凭证	1000 元/人	100	3	

	经济成本指标	企业社会保险补贴人均标准（元/月/人）	≤799.84 元/月/人	计划标准	799.84 元/月/人	3	按照完成比例赋分	原始凭证	799.84 元/月/人	100	3	
	经济成本指标	公益性岗位补贴中央补助人均标准（元/月/人）	≤1890 元/月/人	计划标准	1890 元/月/人	3	按照完成比例赋分	原始凭证	1890 元/月/人	100	3	
	经济成本指标	见习补贴人均标准（元/月/人）	≤1890 元/月/人	计划标准	1890 元/月/人	3	按照完成比例赋分	原始凭证	1890 元/月/人	100	3	
	经济成本指标	公益性岗位社保补贴（元/月/人）	≤1224.76 元/月	计划标准	1224.76 元/月/人	3	按照完成比例赋分	原始凭证	1224.76 元/月	100	3	
	经济成本指标	自主创业补贴（元/人）	≤2000 元/人	计划标准	2000 元/人	3	按照完成比例赋分	原始凭证	2000 元/人	100	3	
	经济成本指标	灵活就业社保补贴（元/月/人）	≤915 元/月/人	计划标准	915 元/月/人	3	按照完成比例赋分	原始凭证	915 元/月/人	100	3	
	经济成本指标	市级配套公益性岗位补助标准（元/月/人）	≤770 元/月/人	计划标准	770 元/月/人	4	按照完成比例赋分	原始凭证	770 元/月/人	100	4	

		社会效益指标	促进社会经济发展	有效改善	计划标准	达成计划标准	20	按评判等级赋分	工作资料	基本达成目标	100	20	
	满意度指标	满意度指标	受益群众满意度（%）	≥95%	计划标准	95%	10	满意度赋分	工作资料	100%	105.26	10	指标设置过于保守，措施：下一年根据实际情况合理设置目标值。
总分												98.81 分	